# К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ И ОСОБЕННОСТЯХ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ОПЕРАЦИЙ ПО ОСВОБОЖДЕНИЮ ЗАЛОЖНИКОВ СОТРУДНИКАМИ ОВД

On the issue of the procedure and features of special operations for the release of hostages by police officers.

***Голиус Александр Владимирович,*** *аспирант ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет», Шуйский филиал*

*innovacia-sgpu@mail.ru*

***Зинов П. И.,*** *к.юр.н. преподаватель кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях учебно-научного комплекса специальная подготовка ФГКОУ ВО «Московский государственный университет МВД РФ имени В.Я. Кикотя»*

*innovacia-sgpu@mail.ru*

***Токбаев А.А.,*** *к.экон.н., преподаватель кафедры деятельности органов внутренних дел в особых условиях, Северо-Кавказский институт повышения квалификации (филиал) Краснодарского университета МВД России*

*innovacia-sgpu@mail.ru*

*Специальная операция – комплекс оперативно-служебных, специальных и технических мероприятий, согласованных по месту, времени, направлению сосредоточения основных усилий действия привлекаемых сил и средств, объединенных в группировку в целях пресечения или ликвидации последствий ЧО или ЧС. Специальная операция начинается с момента принятия решения руководителем ОВД о введении в действие оперативных планов при возникновении особых условий.*

*Special operation – a set of operational, special and technical measures agreed on the place, time, the focus of the main efforts of the forces involved and the means combined into a grouping in order to prevent or eliminate the consequences of the EMERGENCY or emergency. The special operation begins from the moment of making the decision by the head of Department of internal Affairs on introduction of operational plans in case of emergence of special conditions.*

Ключевые слова: **безопасности граждан и конституционного строя РФ, чрезвычайной ситуации, неотложные меры, спасение граждан, охрану их имущества от преступных посягательств, содействие сотрудникам МЧС.**

Key words: **the security of the citizens and constitutional system of the Russian Federation, emergencies, emergency measures, rescue of citizens, protection of their property from criminal attacks, assistance to emergency workers.**

Деятельность правоохранительных органов при выполнении ими задач в условиях чрезвычайных обстоятельств (проведение специальной операции) регламентируется Конституцией РФ, общепризнанными нормами и принципами международного права, федеральными законами указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и иными ведомственными и межведомственными нормативно-правовыми актами.

В российском законодательстве понятие «чрезвычайное обстоятельство» трактуется как обстоятельство, представляющее собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю РФ, устранение которого возможно только посредством применения чрезвычайных мер. Данные обстоятельства, учитывая источники их возникновения, можно подразделить на чрезвычайные ситуации социального, природного и техногенного характера.

Чрезвычайные обстоятельства, чей исчерпывающий перечень приведен в вышеупомянутом нормативном акте, могут послужить основанием для принятия решения о введении чрезвычайного положения на всей территории РФ или в ее отдельных местностях.

Термин «специальная операция» используется в российской законотворческой деятельности и правоприменительной практике. Так, например, в Федеральном законе от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» определено, что органы федеральной службы безопасности могут осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности, а также создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления.

Что касается деятельности сотрудников органов внутренних дел в условиях чрезвычайного обстоятельства, то их, довольно обширный по своим масштабам, функционал нашел свое отражение в положениях Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Так, сотрудники полиции обязаны:

- принимать меры, способствующие предупреждению, выявлению и пресечению деятельности общественных, религиозных и иных организаций экстремистского толка, а также граждан, чьи общественные выступления и/или поступки характеризуются проявлением экстремизма;

- участвовать в антитеррористических мероприятиях, обеспечивать правовой режим контртеррористических операций, а также обеспечивать защиту объектов (мест массового пребывания граждан), нападение на которые со стороны террористов наиболее вероятно;

- проводить собственную (или являться участником совместной комиссии) экспертную оценку состояния объектов различного

назначения на предмет их безопасности и антитеррористической защищенности;

- принимать, в условиях чрезвычайной ситуации, неотложные меры, направленные на спасение граждан, охрану их имущества от посягательств со стороны мародеров, а также оказывать содействие сотрудникам МЧС;

- обеспечивать, в случае вспышки эпидемий и эпизоотий, общественный порядок на территориях с установленным карантинным режимом;

- участвовать в обеспечении режимов военного и чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях;

- оказывать содействие пограничным органам ФСБ РФ в мероприятиях, связанных с охраной Государственной границы РФ и обеспечением соблюдения пограничного режима на прилегающих к ней территориях.

На наш взгляд, вышеперечисленные обязанности сотрудников внутренних дел в условиях чрезвычайных ситуаций, следует дополнить следующим пунктом: «осуществлять специальные операции по пресечению чрезвычайных обстоятельств социального характера».

Одной из разновидностей операций, проводимых органами внутренних дел, являются специальные операции, осуществление которых связано с наиболее сложными событиями или особыми условиями. Как правило, помимо сотрудников органов внутренних дел, в них участвуют и сотрудники Федеральной службы войск национальной гвардии, созданной 05.04.2016 года. При этом используются все находящиеся на вооружении ОВД и Росгвардии средства воздействия на преступников: оружие, боеприпасы, боевая и специальная техника, специальные средства и т.п.

В силу того, что привлекаемые в конкретной чрезвычайной ситуации силы и средства призваны решать различные по характеру и объему вопросы[4], организация и проведение специальной операции представляет собой наиболее сложную форму выполнения боевой задачи, требующей, помимо всего прочего, налаженной связи и взаимодействия.

Проводимые органами внутренних дел специальные операции характеризуются следующими признаками:

- значительным пространственным охватом;

- большим числом привлеченных к операции сотрудников ОВД и количеством специальных средств, призванных решать различные, по своим масштабам и направлениям, задачи;

- многообразием мероприятий и тактических действий, направленных на реализацию единого замысла;

- маневренностью, динамичностью и оперативностью проводимых мероприятий;

- наличием единого управленческого и координационного центра.

Исходя из вышесказанного необходимо обозначить, что специальная операция – комплекс оперативно-служебных, специальных и технических мероприятий, согласованных по месту, времени, направлению сосредоточения основных усилий действия привлекаемых сил и средств, объединенных в группировку в целях пресечения или ликвидации последствий ЧО или ЧС. Специальная операция начинается с момента принятия решения руководителем ОВД о введении в действие оперативных планов при возникновении особых условий[1].

Управление силами и средствами в специальных операциях осуществляет старший оперативный начальник, единолично принимающий решение по способу и виду проведения специальной операции и руководящей ею. Каждому виду и способу проведения специальной операции свойственна своя комбинация тактических действий и специальных мероприятий, а также последовательность их проведения.

По своему содержанию, специальные мероприятия классифицируются следующим образом:

- организационные мероприятия, обеспечивающие общественную безопасность посредством перевода предприятий и организаций на специальный режим работы;

- режимные мероприятия, суть которых заключается в установлении запрета либо ограничения на свободный вход (въезд) на определенную территорию, а также беспрепятственный выход (выезд) с нее. Осуществление подобных мероприятий способствует созданию оптимальных условий для проведения войсковых операций, а также минимизации потерь среди гражданского населения, постороннего транспорта и т.д.

- оперативные мероприятия, целью которых является определение численности преступников, характера и тактики их действий, степени вооруженности, их намерений, связей и т.д. Помимо этого, устанавливаются: место укрытия преступников, а также факт захвата ими заложников (место нахождения, количество, обращение с ними, охрана и др.);

- следственные мероприятия, представляющие собой комплекс процедур по установлению личности преступников, качественных и

количественных характеристик, имеющихся у них вооружения, родственных иных связей;

- профилактические мероприятия, основные задачи которых, – предотвратить потенциально возможные преступные проявления и устранить причины и условия, приведшие к совершению преступления;

- разъяснительные мероприятия, посредством которых до гражданского населения доносится информация о сути проводимой силовыми структурами операции, общественной опасности вооруженных преступников, роли, которую граждане способны сыграть в данной операции;

- эвакуационные мероприятия и некоторые другие.

В зависимости от того, какие конкретно задачи должны быть решены в ходе той или иной специальной операции[2], последние различаются между собой по способам, видам и направлениям.

Прежде всего, направление специальной операции напрямую зависит от сложившейся оперативной обстановки: чрезвычайная обстановка, чрезвычайное происшествие, имеющее криминальный характер и послужившее причиной возникновения большого общественного резонанса, чрезвычайная ситуация, в т. ч. техногенные катастрофы и стихийные бедствия, а также обстановка, которая предусматривает введение режима военного, чрезвычайного или особого положения.

Специальные операции имеют следующие виды:

- розыск и захват опасных преступников, в т.ч. вооруженных;

- ликвидация незаконного вооруженного формирования (НВФ), террористической или бандитской группы;

- пресечение и предотвращение массовых беспорядков;

- пресечение захвата воздушного судна или иного объекта, имеющего важное значение;

- пресечение межэтнических и межконфессиональных конфликтов;

- освобождение заложников;

- ликвидация последствий ЧС и др.

Помимо всего вышеперечисленного, сотрудники ОВД зачастую задействованы в следующих видах специальных операций:

- проведение разведывательных операций, с целью получения, обработки и практического использования информации, касающейся деятельности НВФ, террористических и бандитских групп;

- операции, обеспечивающие общественную безопасность, главная цель которых заключается в захвате боевиков, бандитов, воо-

ружения, документов, боевой и прочей техники, аппаратуры, оборудования. Осуществление данных операций производится путем организации засад, проведения рейдов и иных спецмероприятий в местах расположения бандитских групп или на территории, которая контролируется НВФ;

- антитеррористические операции, проводимые в определенных регионах страны и направленные на сохранение или восстановление конституционного строя. В ходе подобных операций пресекается подрывная, антигосударственная, террористическая и иная деятельность НВФ или группы лиц, направленная на изменение государственного (политического) строя РФ насильственным путем;

- поисково-спасательные операции, в ходе которых определяется местоположение и осуществляется возвращение в безопасное место сотрудников силовых структур, военнослужащих и гражданских лиц, которые в силу ряда причин пропали без вести, оказались в плену, либо находятся на территории, контролируемой НВФ;

- специальные операции психологического характера, направленные на изменение эмоциональных и поведенческих установок, согласно которым действуют участники НВФ, а также гражданские лица, находящиеся на территории не подконтрольной официальным властям. Иными словами, даются разъяснения, со ссылкой на авторитетные источники, по ряду политических, национальных и иных ключевых вопросов, способствующие противодействию пропаганде среди населения антиконституционных идей и настроений. В число основных задач психологических специальных операций входят: дезориентация и деморализация участников бандитских групп и НВФ, склонение их к дезертирству, формирование у местного населения доброжелательного отношения к представителям федеральных сил. При проведении подобных операций используется радио- и телеинформация, печатная, аудио- и видеопродукция, сеть «Интернет», а также личное общение специалистов соответствующих структур с гражданским населением и пленными;

- вспомогательные операции (гуманитарная помощь, ликвидация последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф, карантинные мероприятия в зоне вооруженного конфликта и т. д.).

По способам проведения, специальные операции различаются следующим образом:

- поиск блокированном районе;
- поиск в неблокированном районе;
- поиск по объектам;
- поиск по направлениям;

- окружение, засада, блокирование, ликвидация или захват;
- наступление, преследование, активная оборона;
- выявление, обнаружение и изъятие оружия, орудий совершения преступления, предметов, которые изъяты из оборота, вещественных доказательств;
- проверка;
- штурм;
- обеспечение общественной безопасности при проведении спортивно-массовых, политических и культурно-массовых мероприятий;
- предотвращение проведения незаконных общественно-политических мероприятий;
- ликвидация последствий чрезвычайной ситуации.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств для руководства проведением специальных операций создается оперативный штаб, в состав которого входят рабочий аппарат. Рабочий аппарат состоит из группы поддержки принятия управленческих решений и группы обеспечения деятельности.

При этом, можно выделить, что на проведение специальной операции положительно будут влиять следующие факторы: более широкая возможность применения снайперов, осуществление мероприятий по маскировке групп захвата и прикрытия, осуществление мероприятий по организации действий из засады; в определенных обстоятельствах[3], проводя демонстративные действия можно заставить двигаться преступников в нужном направлении или содержать заложников на нужном объекте; скорость движения пешим порядком с заложниками у преступников будет ограничена.

## 🕮 БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Гонтарь В.Н., Пихов А.Х.А. Методика проведения практических занятий с использованием оборудования, имитирующего табельное оружие (УИСО - учебно-имитационные средства обучения) сотрудников ОВД. В сборнике: Актуальные проблемы совершенствования тактико-специальной подготовки сотрудников правоохранительных органов Сборник научных статей по итогам Всероссийской научно-практической конференции. 2017. С. 36-41.
2. Гонтарь В.Н., Голиус А.В., Червова А.А. Методика проведения практических занятий с курсантами ВУЗОВ МВД РФ с использованием оборудования, имитирующего табельное оружие. Школа будущего. 2017. № 4. С. 71-77.

3. Гонтарь В.Н., Червова А.А., Шевченко Г.В. К вопросу о применении информационных технологий при изучении дисциплины «тактико-специальная подготовка» в ВУЗАХ МВД РФ. Ученые записки ИУО РАО. 2016. № 4-1 (60). С. 61-66.
4. Червова А.А., Гонтарь В.Н., Еробкин Р.П. Модель методической системы формирования тактико-специальной компетентности курсантов ВУЗОВ МВД РФ. Научный поиск. 2015. № 3. С. 62.